

# 2期生教育班 中間発表

市川 大八木 児島 白川 塙

# 目次

1. テーマの選定理由
2. 里親制度とは (1) 概要
3. 里親制度とは (2) 支援体制
4. 里親政策 政府の取り組み
5. 自治体の取り組み～川崎市～
6. NPO法人キーアセット
7. 今後の活動
8. 参考文献



# 1. テーマの 選定理由

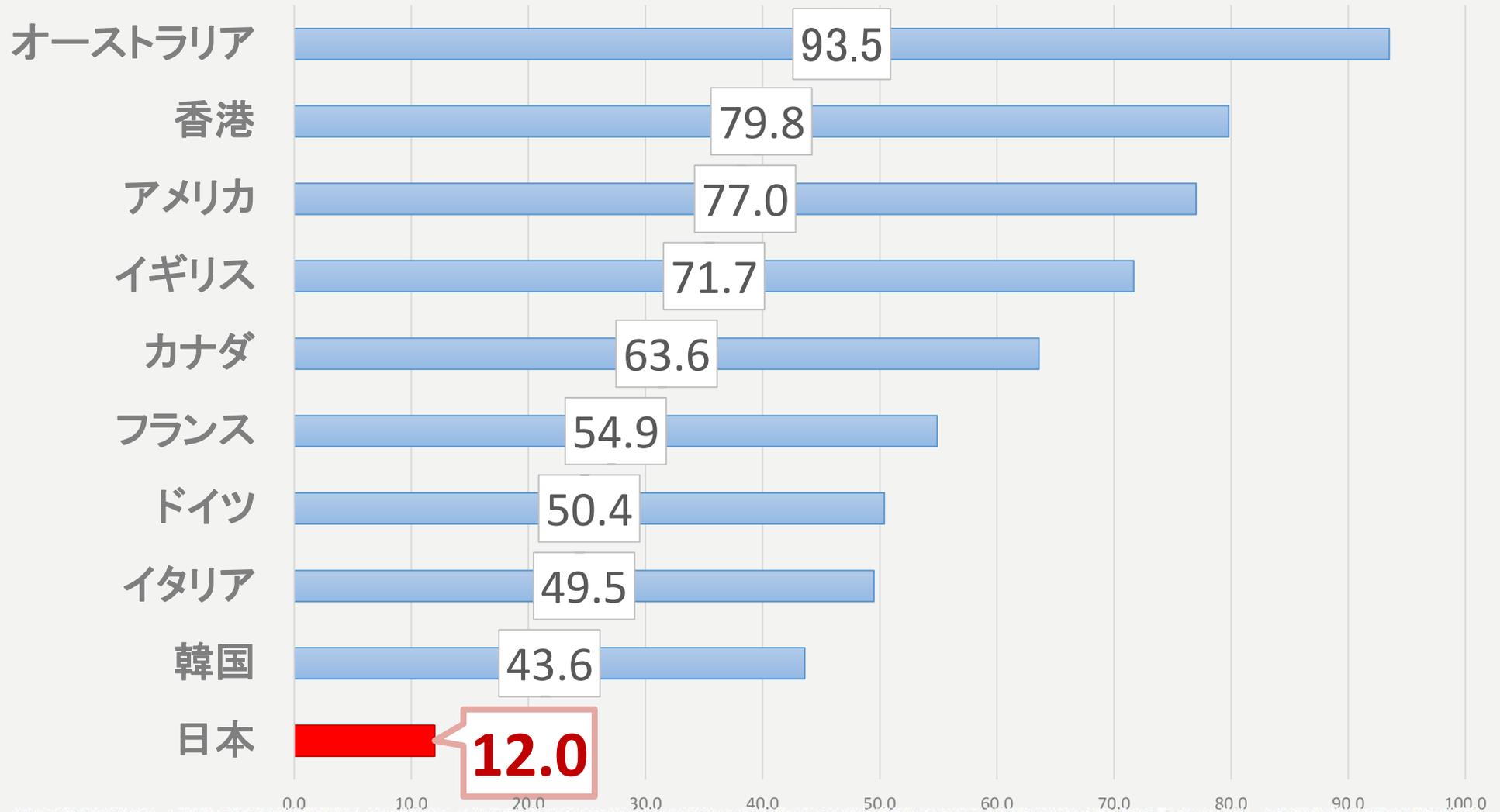
# テーマ： 里親委託率を上昇させるには

日本は欧米主要国と比較して、親と暮らせない子どもたちは施設養護の割合が高く、養育里親委託率が低いのが現状である（次ページ図）。



日本における里親委託率の低さは国連から是正勧告を受けているほどの社会問題となっているため、このテーマを選んだ。

## 各国の要保護児童に占める里親委託児童の割合 (2010年前後の状況)(%)



※ 「家庭外ケア児童数及び里親委託率等の国際比較研究」主任研究者 開原久代(東京成徳大学子ども学部)(平成23年度厚生労働科学研究「社会的養護における児童の特性別標準的ケアパッケージ(被虐待児を養育する里親家庭の民間の治療支援機関の研究)」)

※ 日本の里親等委託率12.0%は、平成22年度末(2011年3月末)

※ 里親の概念は諸外国によって異なる。

# 研究対象

- ・自治体

さいたま市、川崎市、福岡市

- ・NPO団体（2018年9月28日アクセス）

特定非営利活動法人キーアセット

[\(key assets | 特定非営利活動法人キーアセット\)](#)

日本こども支援協会

[\(NPO法人日本こども支援協会 | 里親制度で子どもの人生を救う\)](#)

公益財団法人 全国里親会

[\(全国里親会とは - 公益財団法人全国里親会\)](#)



# 2. 里親制度

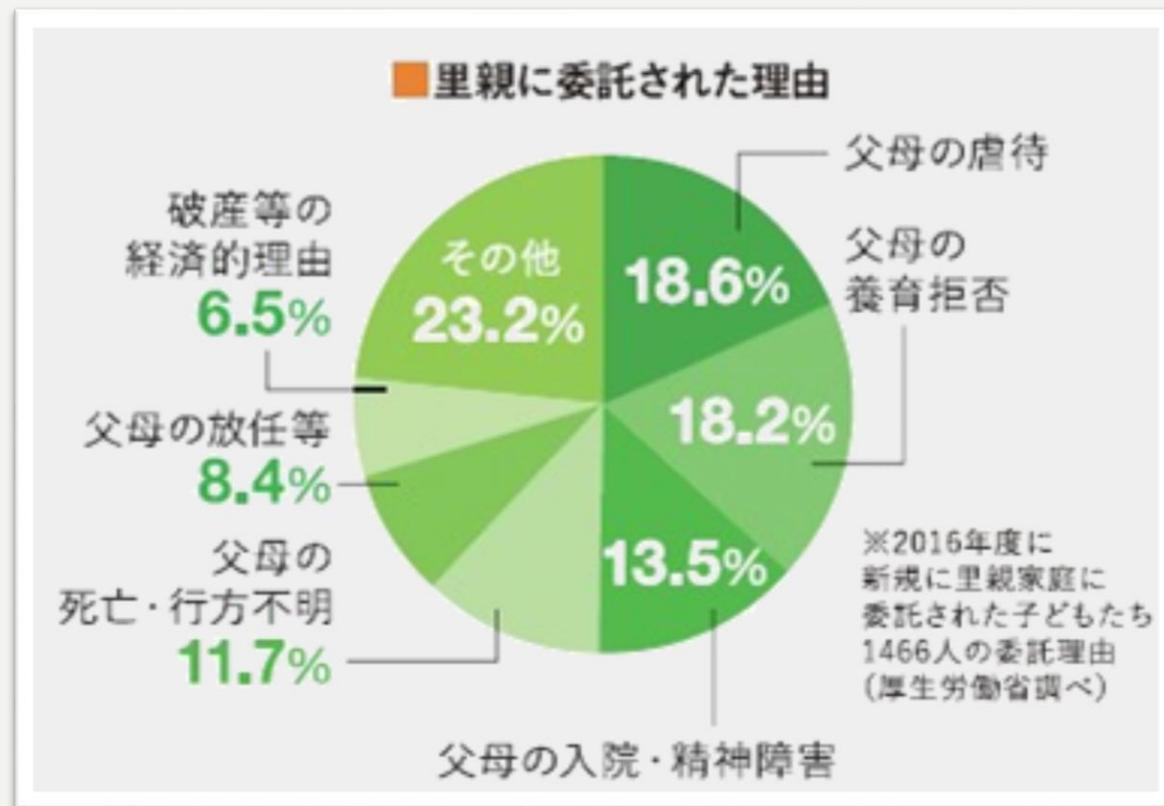
## (1) 概要

# 里親制度とは

さまざまな事情で家族と暮らせない18歳未満の子どもを、自分の家庭に迎え入れ、温かい愛情と正しい理解を持って「**実の親の代わり**」に養育する制度。

さまざまな事情とは…？

父母の虐待、父母の養育拒否、  
父母の放任等、  
父母の入院や精神障害、  
父母の死亡や行方不明など



# 里親制度が必要な理由



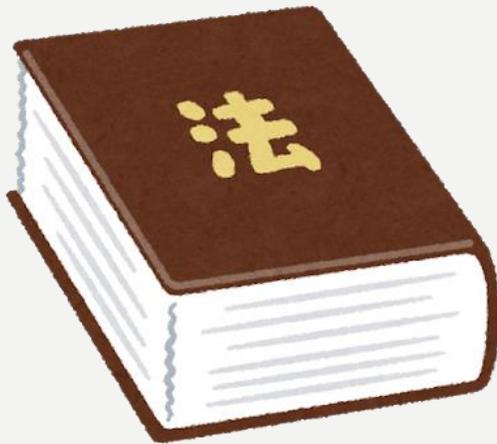
① 「自分だけ」を見てくれる存在がない

⇒ 将来家庭を持ったときに子育てが難しい。

② 特定の大人との愛着関係の元で養育される

⇒ 人との関係において不可欠な基本的信頼感を獲得することができる。

# 里親の根拠法



児童福祉法  
児童福祉法施行令  
児童福祉法施行規則

厚生労働省（2018年10月15日アクセス）

file:///C:/Users/user/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/IE/0G5MRVQY/0000167405.pdf

# 里親と養子縁組の違い

## ①戸籍の表記



**里親制度**：引き取る子どもの戸籍は実の親の戸籍に入っただまになり、**里子の名字は実親と同じまま。**

**養子縁組**：子どもを引き取った時に**養子と養親の戸籍が同じになる。**つまり、娘または息子と言うことになる。

## ②手当や養育費



**里親制度**：児童養護施設の代わりに家庭で子どもを育てるということから、**国からの手当や養育費が月々支給される**。他にも医療費や交通費などの免除もあり、手厚い支援がある。

**養子縁組**：戸籍も同一になっていて我が子として育てている為、**手当や養育費はもらえない**。

# 里親の要件



- ①心身共に健全である
- ②児童の養育への理解・熱意や子どもに対する豊かな愛情がある
- ③経済的に問題がない
- ④子どもの養育に関して虐待問題がない
- ⑤「児童福祉法」及び「児童買春、児童ポルノに係る行為等の処罰及び児童の保護等に関する法律」の規定により罰金以上の刑に処せられたことがないこと

# 里親の種類

養子里親

養育里親

専門里親

親族里親

週末里親





# 3. 里親制度

## (2) 支援体制

# 里親になるまで

- ①相談：児童相談所や支援機関に相談し、説明を受ける
- ②研修・家庭訪問：研修は数日間で、里親制度や子どもの権利擁護について学び、乳幼児などで実習も行う
- ③登録：都道府県の審査を経て、里親登録となる
- ④子どもとの出会い：子どもの紹介を受けて面会し、外出や数日間の宿泊などで交流する
- ⑤**里親委託**：子どもとの生活が始まる

厚生労働省（2018年10月12日アクセス）

[https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/kodomo/kodomo\\_kosodate/syakaiteki\\_yougo/02.html](https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/kodomo/kodomo_kosodate/syakaiteki_yougo/02.html)

# 里親が受けられる支援（愛知県）

- 養育相談
- レスパイトケア
- 里親サロン
- 里親ヘルパー



# 里親手当

- 養育にかかる費用は、子どもの年齢に応じて、生活費、教育費、医療費などが公費で支給される。なお、養育里親・専門里親については里親手当も支給される。また、子どもの家庭状況によっては所得税法上の扶養控除が受けられる場合がある。
- 里親手当
  - 養育里親：72,000/月（2人目以降36,000円加算）
  - 専門里親：123,000/月（2人目以降87,000円加算）
- 一般生活費（食費、被服費等）
  - 乳児：54,980/月、乳児以外：47,680/月
- その他（幼稚園費、教育費、入進学支度金、就職・大学進学等支度費、医療費等）

# 里親手当（川崎市）

- 生活費：3,000/月
- 期末一時金：250/年
- 採暖費（11～3月）：700/月
- 入学支度金：4,000円
- **教育費**：500/月（小学生）  
833/月（中学生）
- 見学旅行費差額分新規委託児童学用品費：10,000円
- 障碍児手当：15,000/月
- **高学年児特別夜食費**：1,200/月（中学生）
- **クラブ活動費**：700/月（中学生）





# 4. 里親政策 政府の取り組み

# 国連の「児童の代替的養護に関する指針」

- 「児童た
  - 「施設養
  - 「施設への
- 「見守ること」  
「進めていく  
「限られたケー
- 「のみとするこ

**日本では  
守られて  
いない**

# 国連からの勧告

- 2010年に「国連子どもの権利委員会」から公式な報告書内で勧告を受けている。
- 日本は里親措置や特別養子縁組の取り組みが著しく遅れていることを筆頭として、児童の権利を十分に担保するための政策が行われていないと指摘されている。

# 政府の里親政策

- 厚生労働省がまとめた「新しい社会的養育ビジョン」

子どもの里親委託率の新目標  
「就学前の子どもの75%以上」

「目標値が高すぎて現場が混乱する」

「地域の実情に対応できる仕組みが必要」

「目標値ありきで実態を無視して一方的に里親委託を進めてはならない」

**全国から反発**

**実質的に形骸化**

実現可能性のある政策がない



# 5. 川崎市の 取り組み

# 制度内容

- 養育里親
- 専門里親
- 縁組里親
- 親族里親
- **ふるさと里親**

([川崎市：里親制度](#) 2018年10月8日アクセス)

# 里親支援機関事業

- こども家庭センター
- **NPO法人キーアセット**
- 児童養護施設・乳児院
- 川崎市あゆみの会

([川崎市の里親会【川崎市あゆみの会】](#) 2018年10月12日アクセス)

# 具体的な活動例①

- 里親制度説明会～里親さんちのあったか食堂へようこそ～
- 日時

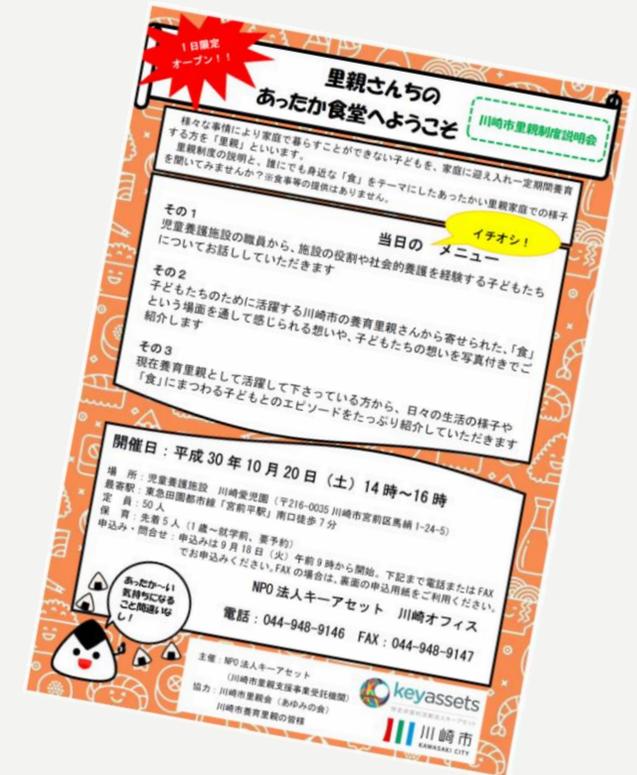
平成30年10月20日（土）

- 主催・協力

主催：NPO法人キーアセット

協力：川崎市里親会

川崎市養育里親の皆様



(川崎市：里親制度説明会～里親さんちのあったか食堂へようこそ～2018年10月10日アクセス)

# 具体的な活動例②

- 第一回 里親サロン×薫る玉を作る会

- 日時

7月30日（月） 10：00～12：00

- サロン報告

「7月30日、薫る玉との合同サロンを開催しました。当日は7名の参加。薫る玉の作り方を教わりながら近況を報告しあいました。」

([川崎市の里親会【川崎市あゆみの会】](#) 2018年10月12日アクセス)

# 求められる継続的支援

- 川崎市の「里親」への委託率は21%

川崎市の12歳以下の人口はおよそ10万人、児童福祉施設で受け取る児童数は計375人（16年1月現在）。児童が65人で、ファミリーホーム（小規模多機能型居宅介護）に委託されている児童が13人。里親委託率は21%（15年3月末現在）と比べると高

施設等種別	措置児童数
児童養護施設 (地域小規模児童養護施設28人を含む)	239
児童自立支援施設	4
情緒障害児短期治療施設	5
乳児院	49
ファミリーホーム	13
里親	65
計	375

里親委託率=21%(2016年1月1日現在)

※里親委託率=(里親+ファミリーホーム)÷(児童養護施設+乳児院+里親+ファミリーホーム)

(川崎市里親制度 求められる継続的支援「質」の向上が鍵 | 高津区 | タウンニュース2018年10月10日アクセス)

# 川崎市社会的養護の推進に向けた基本方針

《総論》 **地域における「社会的養護」の意識の醸成**

《各論》

- (1) 虐待防止と子どもの自立支援の充実
- (2) 家庭に近い養育環境（施設における家庭的養護）の推進と専門的支援の充実
- (3) **里親制度（家庭養護）の推進**

[（川崎市：「川崎市社会的養護の推進に向けた基本方針」を策定しました！ 2018年10月12日アクセス）](#)



# 6. 特定非営利法人 キーアセット

# 事業概要



- 子どものためのソーシャルケアに関わる事業を展開するコアアセットグループ\*の一つ。
- 実親のいる子どもを一定期間預かる養育里親
- 里親が子どもを受託した後は、スタッフが繰り返し家庭訪問し、情報を得る。
- 自治体から委託を受けて、対象エリアでポスティングをしたり、スーパーや郵便局でブースを設けたりして、里親候補者を集めている。



代表：渡辺守さん  
(46)

・1971年北海道生まれ。日本福祉大卒業後、会社員経験を経てオーストラリアの大学院でソーシャルワークを学ぶ。2006年に里親登録をし、高校生の男女の養育経験がある。世界60カ国以上の里親や関係団体で構成する「国際フォスターケア機構」(IFCO)の理事を、07年から6年間務める。10年にNPO法人「キーアセット」を設立し、これまでに川崎、堺、福岡、千葉の4自治体から委託を受けて、里親委託推進や養育支援に取り組む。1児の父。

# 里親委託率はなぜ低い？

渡辺さん曰く・・・

- ・自治体が里親制度をコストをかけて広めていくことに対して消極的

→市民が実情を知らないまま、里親に対する固定観念を抱いてしまい、それが委託率の低さにつながっているのでは？

## 実際のところ

厚労省では委託率を上げた自治体の成功事例を普及する取り組みを行っている

# 仮説

- 日本は**血統主義**

→ **出生地主義**をとっている欧米諸国とは違い、血のつながりのない赤の他人を育てることに対して抵抗があるのでは？





# 7. 今後の活動

# 最終発表に向けて

- 終着点は「里親委託率を上昇させるために有効な自治体の取り組みを調査し、各自治体への提言」に持っていきたいと考えている
- 最終発表までに文献調査などを行い、また自治体（川崎市やさいたま市）やNPO法人キーアセットへの実地調査へも行く予定である



# 8. 参考文献

# 里親制度とは（1）概要

[https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/kodomo/kodomo\\_kosodate/syakaiteki\\_yougo/02.html](https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/kodomo/kodomo_kosodate/syakaiteki_yougo/02.html)

厚生労働省ホームページ

<http://www.satooya-joho.com/page01.html> 里親ナビ

<http://k-pedia.com/archives/2433> 子育てペディア

# 里親制度とは (2) 支援体制

- 厚生労働省 (2018年10月15日アクセス)  
<file:///C:/Users/user/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/IE/0G5MRVQY/0000167405.pdf>
- ~里親制度Q&A~ (2018年10月15日アクセス)  
[https://www.pref.aichi.jp/owari-fukushi/jiso/annai/satooya/qa/qa\\_index.html](https://www.pref.aichi.jp/owari-fukushi/jiso/annai/satooya/qa/qa_index.html)
- 日本こども支援協会 (2018年10月15日アクセス)  
[https://npojcsa.com/foster\\_parents/adoption.html](https://npojcsa.com/foster_parents/adoption.html)
- 里親手当て・里子への養育費・各自治体からの助成 (2018年10月15日アクセス)  
<http://child-abuse.main.jp/youikuhi-teate.html#jititai>

# 里親政策 政府の取り組み

毎日新聞

<https://mainichi.jp/articles/20180629/ddm/012/100/050000c> 10/14閲覧

厚生労働省 「新しい社会的養育ビジョン」

<https://www.mhlw.go.jp/file/05-Shingikai-11901000-Koyoukintoujidoukateikyoku-Soumuka/0000173888.pdf> 10/14閲覧

朝日新聞

<https://www.asahi.com/articles/ASL1M5GN0L1MUTFK00R.html> 10/14閲覧

HUFFPOST

[https://www.huffingtonpost.jp/shun-otokita/children-rights\\_b\\_7919038.html](https://www.huffingtonpost.jp/shun-otokita/children-rights_b_7919038.html) 10/14閲覧

# 自治体の取り組み～川崎市～

- ([川崎市：里親制度](#) 2018年10月8日アクセス)
- ([川崎市の里親会【川崎市あゆみの会】](#) 2018年10月12日アクセス)
- ([川崎市：里親制度説明会～里親さんちのあったか食堂へようこそ～](#)2018年10月10日アクセス)
- ([里親会 川崎市あゆみの会の活動](#) 2018年10月12日アクセス)
- ([川崎市里親制度 求められる継続的支援 「質」の向上が鍵 | 高津区 | タウンニュース](#) 2018年10月10日アクセス)
- ([川崎市：「川崎市社会的養護の推進に向けた基本方針」を策定しました！](#) 2018年10月12日アクセス)

# NPO法人キーアセット

key asset | 特定非営利活動法人キーアセット <http://www.keyassetsnpo.jp/>

中日新聞 2018年6月22日〈あの人に迫る〉

<http://www.chunichi.co.jp/article/feature/anohito/list/CK2018062202000245.html>

Sitemap | key asset group <https://www.keyassets.org/sitemap/>

10/12閲覧